

УДК 323.1(470+476)

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. А. Дыжова

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
профессор кафедры правовых дисциплин,
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

А. В. Демидова

Московский государственный
технический университет им. Н. Э. Баумана,
доцент кафедры социологии и культурологии,
кандидат социологических наук, доцент

***Аннотация.** За основу при написании статьи взяты результаты социологического опроса молодых граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, проведенного в рамках научно-исследовательской темы «Правовая культура молодежи в контексте формирования единого социально-правового пространства России и Беларуси». Статья посвящена изучению особенностей формирования молодежной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации путем проведения сравнительного анализа.*

***Ключевые слова:** юноши, девушки, молодежная политика, правовое регулирование, государство.*

***Annotation.** The article is based on the results of a sociological survey of young citizens of the Republic of Belarus and the Russian Federation conducted within the framework of the research topic «Legal culture of youth in the context of the formation of a unified socio-legal space of Russia and Belarus». The article is devoted to the study of the peculiarities of the formation of the youth policy of the Republic of Belarus and the Russian Federation by conducting a comparative analysis.*

***Keywords:** boys, girls, youth policy, legal regulation, the state.*

Ряд современных социологов в своих трудах придерживаются мнения, что молодежь — это референтная социально-демографическая группа, имеющая определенные возрастные характеристики, такие как эмоциональная неустойчивость, социальная мобильность, достаточно низкий уровень толерантности. Но в то же время это период развития личности, в этом возрасте молодые люди имеют биологические и психологические особенности, особенности в образе жизни согласно своим возрастным рамкам.

Отметим, что общепризнанного международного определения возрастной группы «молодежь» не существует. Однако с целью осуществления сбора

статистических данных Организация Объединенных Наций дает государствам-участникам определение молодежи как возрастной группы от 15 до 24 лет, что было одобрено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Резолюции 36/28 «Международный год молодежи: участие, развитие, мир», подписанной в 1981 году. Согласно статистическим данным и прогнозам, в настоящее время в мире насчитывается 1,2 миллиарда молодых людей в данном возрасте, а к 2030 году их число увеличиться на 7 % и составит 1,3 миллиарда юношей и девушек [1].

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года № 65-З «Об основах государственной молодежной политики», молодые граждане — это граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в республике, в возрасте от 14 до 31 года [2].

Для сравнения отметим, что, в соответствии со статьей 2 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», молодежь, молодые граждане — это социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно. В связи с внесенными изменениями в Закон максимальный возраст молодых людей был изменен с 31 до 35 лет [3].

Согласно информационной справке по возрастным границам молодежи, составленной Национальным Советом молодежных и детских объединений России, в Австрии молодежью считают возрастную группу людей до 30 лет. В Законе Фламандского парламента Бельгии от 20 января 2012 года отмечено, что к молодежи относятся дети, подростки и молодые люди в возрасте до 30 лет. В Болгарии Закон от 20 апреля 2012 года «О молодежи» определяет молодых людей возрастной группой от 15 до 29 лет. На Кипре, согласно Национальной стратегии в отношении молодежи Кипра, молодежью считаются граждане от 14 до 35 лет. В Нидерландах термин «молодежь» применяется к детям и молодым людям в возрасте от 0 до 25 лет [4]. Как видим из примеров, имеются возрастные различия молодых людей в той или иной стране, но большинство государств придерживаются рамок от 15 до 30 лет.

Объектом нашего исследования была выбрана молодежь, так как именно тем, кому сегодня от 18 до 30 лет, придется решать самые трудные задачи, участвовать как в разработке стратегии формирования в Беларуси правового и гражданского общества, так и практическом преобразовании политики и культуры. Политика государства должна быть направлена на поддержание и развитие данной группы населения. Одним из основных видов деятельности государства, направленного на привлечение молодого поколения к активной социально-экономической и политической жизни общества, является формирование

молодежной политики. Что касается Республики Беларусь, то основными нормативными правовыми актами, регулирующими государственную молодежную политику в стране, являются Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года № 65-З «Об основах государственной молодежной политики», постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года» (далее — Стратегия), ряд направлений деятельности с молодежью раскрывается также в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10.

Основной целью разработки Стратегии являлось создание необходимых условий, чтобы молодые люди в Республике Беларусь были востребованы, а также привлечение молодых граждан к реализации государственных задач и программ, что раскрывается в главе 3 [5]. Стратегия делает акцент на повышение качества национальной системы образования, патриотическое воспитание юношей и девушек, повышение занятости молодежи; важное значение отводится здоровью молодежи, участию юношей и девушек в общественно-политической жизни страны, развитию молодежных общественных объединений, правовому воспитанию молодых людей, повышению уровня их правовой культуры, обеспечению безопасности молодежи.

Что касается Российской Федерации, то основными нормативными правовыми актами, регулирующими функционирование молодежной политики в стране, являются Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2177 «Об утверждении Правил функционирования федеральной государственной автоматизированной информационной системы, обеспечивающей реализацию молодежной политики». Что касается региональных нормативных правовых актов, то отметим Закон г. Москвы от 15 декабря 2021 года № 36 «О молодежной политике в городе Москве». Так, в статье 4 Закона «О молодежной политике в Российской Федерации» перечисляются основные цели молодежной политики, к ним, в частности, относятся защита прав и законных интересов молодежи; обеспечение условий для самореализации юношей и девушек; повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде; формирование системы нравственных и смысловых ориентиров; формирование культуры семейных отношений, что направлено на улучшение демографической

ситуации в стране [3]. В распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» дается определение государственной молодежной политики, в нем, в частности, отмечается, что государственная молодежная политика — это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене [6].

В статье 1 Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» отмечено, что в качестве государственной молодежной политики рассматривается система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества [2]. Как видим, в российском законодательстве дается более развернутое определение понятия государственной молодежной политики, раскрывающее ее основные признаки, но несмотря на это, акцент в государствах делается на социальное, экономическое и политическое развитие юношей и девушек.

В Республике Беларусь важную роль в формировании и развитии молодежной политики выполняет Главное управление воспитательной работы и молодежной политики, входящее в структуру Министерства образования Республики Беларусь. Управление по делам молодежи занимается вопросами гражданско-патриотического воспитания молодежи, формирования здорового образа жизни, поддержка молодых семей, поддержки талантливой и одаренной молодежи, международного молодежного сотрудничества [7].

Основа любого правового государства — это обеспечение прав и законных интересов граждан, в том числе такой социальной группы, как молодежь. При проведении социологического опроса в рамках научно-исследовательской темы «Правовая культура молодежи в контексте формирования единого социально-правового пространства России и Беларуси» юношам и девушкам был

задан вопрос о защищенности их прав и законных интересов. Так, на вопрос, попадали ли они в ситуацию, когда нарушались их законные права и интересы, 54 % молодых людей отметили, что их права не нарушались, 37,2 % — что права нарушались, но не часто и 8,8 % отметили, что достаточно часто сталкиваются с нарушением своих прав и законных интересов. При этом мы также определили, в каких сферах нарушались права молодых людей. На первом месте торговля, ее указали 40,9 % респондентов, далее медицина и социальное обслуживание — по 25,2 %, трудовые отношения — 21,7 % молодых людей.

Исходя из вышеизложенного, отметим, что в Республике Беларусь и Российской Федерации значительное место отводится становлению государственной молодежной политики. Однако с учетом изменяющейся политической и социально-экономической ситуации и анализируя опыт работы с молодежью прошлых лет, необходимо постоянно корректировать основные цели и задачи формирования молодежной политики, так как приходится констатировать, что современные молодые люди зачастую не осознают, какое место принадлежит им в обществе и развитии страны в целом. С одной стороны, современные программы развития государственной молодежной политики республики частично решают эту проблему. Однако с другой, очень часто мы сталкиваемся с равнодушием молодежи к основным белорусским ценностям и приоритетам становления и развития общества. В связи с этим в Республике Беларусь и Российской Федерации необходимо сделать акцент на содействие и поддержку развития гражданских инициатив молодежи; разработку новых методов работы с молодыми людьми и обмен между Беларусью и Россией опытом такой работы; стимулирование работы общественных объединений; создание совместных программ, связанных с поддержкой одаренной молодежи; обеспечение наличия связи и поддержку диалога с юношами и девушками.

1. Молодежь [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/youth> (дата обращения: 08.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Об основах государственной молодежной политики [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 2009 года, № 65-З : с изм. и доп. от 21.10.2016 г. № 434-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О молодежной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. конституц. закон, 30 дек. 2020 г., № 489-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. Информационная справка по возрастным границам молодежи [Электронный ресурс] // Национальный Совет молодежных и детских объединений России. URL: http://youthrussia.ru/wp-content/uploads/2020/07/Информационная_справка_

по_возрастным_границам_молодёжи.pdf (дата обращения: 09.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

5. О стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июня 2021 г., № 349 : с изм. и доп. от 03.11.2022 г. № 752. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации, 29 нояб. 2014 г., № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

7. Управление по делам молодежи [Электронный ресурс] // Министерство образования Республики Беларусь. URL: <https://edu.gov.by/molodezhnaya-politika/glavnoe-upravlenie-vospitatelnoy-raboty-i-molodezhnoy-politiki/upr-molodezhi/dokumenty> (дата обращения: 10.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)